Załącznik do uchwały Nr XLIII/415/2022  
Rady Gminny Nowa Wieś Wielka   
z dnia 29 listopada 2022r.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie  
na 2023 rok

Nowa Wieś Wielka

1. **WSTĘP**

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system  
wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw. To rodzina określa cele i wartości, do których dążą dzieci, a także wywiera istotny wpływ na zachowanie się jednostek zarówno wewnątrz jak i na zewnątrz rodziny. Rodzina jako wspólnota rodziców, dzieci i krewnych, stanowi pierwsze i podstawowe miejsce doświadczenia współżycia z ludźmi.

Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił, działanie przeciw członkowi  
rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody. Działanie to naraża osoby  
dotknięte przemocą na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, narusza godność, nietykalność cielesną, wolność w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym.

Zjawisko przemocy w rodzinie ze względu na swoją złożoność, jest problemem interdyscyplinarnym i wymaga stałej współpracy wielu instytucji, organizacji związanych w różny sposób z przemocą. Pojedyncza instytucja nie jest w stanie skutecznie rozwiązywać problemu przemocy w rodzinie. Nieodzowna jest interdyscyplinarność pracy w tym zakresie poprzez ścisłą współpracę różnych podmiotów i służb, łączenie działań, wymianę informacji, określenie wspólnego celu i przewidywanych efektów.

1. **ZAŁOŻENIA I PODSTAWA PRAWNA**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy   
w Rodzinie (zwany dalej Gminnym Programem) zakłada kompleksowość i interdyscyplinarność działań ujętych w ramy sprawnie funkcjonującego systemu ukierunkowanego na wsparcie i ochronę osób doświadczających przemocy, edukację i pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc   
w rodzinie; edukację osób zaangażowanych zawodowo w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwrócenie uwagi społeczności lokalnej na zjawisko przemocy w rodzinie.

Podstawowym aktem prawnym, regulującym zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie jest ustawa z dnia 25 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z póź. zm.). Ustawa wskazuje jednostkom samorządu terytorialnego oraz organom administracji rządowej zadania do realizacji, określa sposób postępowania z osobą doznającą przemocy w rodzinie oraz jej sprawcą.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa dla samorządu gminnego następujące zadania:

1. opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie   
   w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych   
   i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Pozostałe akty prawne wspomagające podejmowanie działań na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc to:

1. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2022r., poz. 2268),
2. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021r., poz. 1119),
3. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r., poz. 559),
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2011r., Nr 209, poz. 1245),
5. Uchwała nr VII/70/19 Rady Gminy Nowa Wieś Wielka z dnia 21 maja 2019r. w sprawie trybu   
   i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania,
6. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2023.

Program wyznacza również główne kierunki działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w celu skutecznego reagowania na to zjawisko. Potrzeba opracowania takiego dokumentu dla Gminy Nowa Wieś Wielka wynika nie tylko z przesłanek formalnych, ale również z odczuwalnych, negatywnych zjawisk społecznych na terenie Gminy.

1. **CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE**

Według definicji zawartej w art. 2 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemocą jest „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1 (członek rodziny- osoba najbliższa w rozumieniu art.115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks karny, a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemoc najczęściej kojarzy się ludziom z biciem, popychaniem, kopaniem, zmuszaniem człowieka do upokarzających czynności, stosowaniem broni lub gwałtem. Zapomina się o tym, że przemocą jest także poniżanie człowieka, oczernianie go przed innymi, wyzywanie i rzucanie obelg, obrażanie jego poczucia własnej wartości, ograniczenie jego swobody w sposób przekraczający normy moralne i obyczajowe.

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce.

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaj przemocy** | **Definicja przemocy** | **Formy przemocy**  - duszenie  - bicie otwartą ręką i pięściami  - bicie przedmiotami  - ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie  - polewanie substancjami żrącymi  - użycie broni, porzucenie w niebezpiecznej okolicy  - nieudzielenie komuś potrzebnej pomocy |
| Przemoc  fizyczna | wszelkie działania  polegające na użyciu  siły i prowadzące do  naruszenia  nietykalności  cielesnej | - popychanie  - odpychanie  - obezwładnianie  - przytrzymywanie  - policzkowanie  - szczypanie  - kopanie |
| Przemoc psychiczna | umyślne działania  wykorzystujące nie  siłę fizyczną lecz  mechanizmy  psychologiczne,  powodujące  zachwianie  pozytywnego obrazu  własnej osoby,  pojawienie się stanów  lękowych i  nerwicowych | - domaganie się posłuszeństwa  - ograniczanie snu i pożywienia  - wyzywanie  - poniżanie  - upokarzanie  - zawstydzanie  - stosowanie gróźb  - wyśmiewanie poglądów, religii czy pochodzenia  - narzucanie własnych poglądów  - karanie za odmowę: uczuć, zainteresowania, szacunku  - stała krytyka  - wmawianie choroby psychicznej  - izolacja społeczna |
| Przemoc  seksualna | wymuszanie  niechcianych przez  ofiarę zachowań w  celu zaspokojenia  potrzeb seksualnych  sprawcy | - wymuszanie pożycia seksualnego  - nieakceptowalnych pieszczot i praktyk seksualnych  - wymuszanie seksu z osobami trzecimi  - sadystyczne formy współżycia seksualnego  -demonstrowanie zazdrości  - krytyka zachowań seksualnych |
| Przemoc ekonomiczna | działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia ofiary od sprawcy | - odbieranie zarobionych pieniędzy  - uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej  - niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny |

Inną niż opisywane wyżej formy przemocy jest **zaniedbanie.** Stanowi ono ogół zachowań polegający na niezaspakajaniu potrzeb zarówno fizycznych jak i psychicznych, naruszenie obowiązku opieki względem zależnych osób bliskich. Zaniedbanie jest formą przemocy ekonomicznej i objawia się jako np.: nie przekazywanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nie udzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb: jak np. mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka itp. W konsekwencji powoduje stopniowe wycofywanie się osoby doświadczającej przemocy z wszelkiej aktywności.

Stosunkowo nową formą przemocy jest **cyberprzemoc** (przemoc elektroniczna) – stosowana poprzez: prześladowania, zastraszenia, nękanie, wyśmiewanie innych z wykorzystywaniem Internetu i narzędzi typu elektronicznego takich jak: SMS, e-mail, witryny internetowe, fora dyskusyjne w Internecie, portale społecznościowe i inne.

Zachowania przemocowe nie zawsze są przestępstwem i łamią prawo karne. Zawsze jednak naruszają prawa drugiej osoby do szacunku, godności, odpoczynku, intymności, autonomii, samostanowienia o sobie i swojej rodzinie oraz prawo do błędów. Przed zawiadomieniem prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa należy dobrze rozeznać się w sytuacji rodziny i upewnić się, że dane zachowanie sprawcy wypełnia znamiona przestępstwa. Zbyt pochopne uruchomienie sprawy karnej może skończyć się jej umorzeniem, a to z kolei spowoduje wzrost poczucia bezkarności sprawcy i spadek wiary osoby doznającej przemocy w poprawę, zmianę swojej sytuacji.

1. **DIAGNOZA**

W relacjach międzyludzkich przemoc istniała od zawsze, ale o przemocy w rodzinie mówiono niewiele, nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Dopiero od niedawna poświęca się temu zagadnieniu więcej uwagi, czego przykładem jest nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań konieczne jest zdiagnozowanie i stałe monitorowanie rzeczywistego rozmiaru zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Nowa Wieś Wielka. Ze względu na specyfikę zjawiska oszacowanie skali problemu nie jest zadaniem łatwym. Trudno jednoznacznie określić liczbę osób doświadczających przemocy, które w wielu przypadkach nie ujawniają problemu, a co za tym idzie nie składają zawiadomienia o przestępstwie. Dzieje się tak z różnych powodów m.in. z obawy przed sprawcą, brakiem wiary w możliwość skutecznego działania wymiaru sprawiedliwości, chęci zapomnienia o doznanej krzywdzie, a także chęci ochrony sprawców, z poczucia wstydu i obawy przed wykluczeniem społecznym. Przedstawione czynniki powstrzymujące przed składaniem zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przemocy w rodzinie, odgrywają szczególną rolę w obliczu czynów popełnianych przez osoby bliskie i znajome. Z tego też względu można przypuszczać, że znaczna liczba przypadków przemocy w rodzinie pozostaje nieujawniona.

Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy Nowa Wieś Wielka została przeprowadzona na podstawie danych gromadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Nowej Wsi Wielkiej. Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, wszystkie wypełnione formularze trafiają do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, który koordynuje pracą Zespołu Interdyscyplinarnego i powołanych w sprawie Niebieskich Kart grup roboczych.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lp. | **2019** | **2020** | **2021** |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskiej Karty ogółem, w tym przekazanych przez przedstawicieli: | 23 | 18 | 25 |
| - jednostek organizacyjnych pomocy społecznej | 3 | 8 | 10 |
| - policji, | 16 | 10 | 12 |
| - oświaty, | 2 | 0 | 2 |
| - gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych | 2 | 0 | 1 |
| - ochrony zdrowia | 0 | 0 | 0 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że jest sprawcą przemocy w rodzinie był:  - mężczyzna  - kobieta | 21  3 | 17  4 | 21  6 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których osobą wobec, której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie było dziecko | 12 | 5 | 15 |
| Liczba wszczętych procedur Niebieskich Kart, w których sprawca przemocy w rodzinie nadużywa alkoholu | 14 | 15 | 22 |
| Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego | 5 | 3 | 4 |
| Liczba utworzonych grup roboczych | 23 | 34 | 26 |
| Liczba posiedzeń grup roboczych | 107 | 194 | 186 |

1. **CELE PROGRAMU**

|  |
| --- |
| **CEL GŁÓWNY** |
| Zwiększenie skuteczności działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie  oraz zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Nowa Wieś Wielka. |
| 1. **CEL SZCZEGÓŁOWY**   Rozwijanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy. |
| 1. Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Gminy Nowa Wieś Wielka na temat zjawiska przemocy w rodzinie, zmiana postrzegania przez nich problemu przemocy domowej. 2. Prowadzenie edukacji dzieci, młodzieży z zakresu rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy, radzenia sobie z agresją i stresem. 3. Prowadzenie poradnictwa, w szczególności działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. |
| **1.1 ZADANIA** |
| 1. Przygotowanie materiałów informacyjnych (ulotek, broszur, plakatów) i umieszczenie ich w miejscach ogólnodostępnych. 2. Przygotowanie informacji i umieszczenie ich na stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej. 3. Udostępnianie warsztatów, pogadanek, spektakli profilaktycznych. |
| * 1. **WSKAŹNIKI** |
| 1. Liczba materiałów informacyjnych. 2. Liczba warsztatów, pogadanek, spektakli. |
| 1. **CEL SZCZEGÓŁOWY**   Rozwijanie działań mających na celu pomoc osobom doznającym przemocy w rodzinie. |
| 1. Rozwijanie istniejących podmiotów udzielających pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie. 2. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym. 3. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie. 4. Monitorowanie sytuacji rodziny dotkniętej przemocą domową. |

|  |
| --- |
| * 1. **ZADANIA** |
| 1. Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego. 2. Kontynuowanie działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. 3. Przygotowanie materiałów informacyjnych (ulotek, broszur, plakatów) i umieszczenie ich w miejscach ogólnodostępnych. 4. Podejmowanie interwencji w rodzinie dotkniętej przemocą. 5. Diagnozowanie sytuacji rodziny dotkniętej przemocą. 6. Informowanie o możliwościach uzyskania pomocy. 7. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia. 8. Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom w związku z przemocą w rodzinie w trybie art.12a ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. 9. Systematyczne wizyty w środowisku. |
| **2.2 WSKAŹNIKI** |
| 1. Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. 2. Liczba rodzin objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego. 3. Liczba osób objętych pomocą Zespołu Interdyscyplinarnego. 4. Liczba osób dotkniętych przemocą, które skorzystały z miejsc w ośrodkach wsparcia. 5. Liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie. 6. Liczba wizyt w środowisku. |
| 1. **CEL SZCZEGÓŁOWY**   Podejmowanie działań wobec osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie. |
| 1. Interweniowanie oraz reagowanie na stosowanie przemocy w rodzinie. |
| **3.1 ZADANIA** |
| 1. Stosowanie procedury „Niebieska Karta”. 2. Informowanie o konsekwencjach stosowania przemocy, o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. 3. Zgłaszanie osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie i nadużywanie alkoholu na leczenie odwykowe. |

|  |
| --- |
| 1. Kierowanie do sądu wniosku o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego wobec osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie i nadużywających alkoholu. |
| **3.2 WSKAŹNIKI** |
| 1. Liczba wszczętych procedur „Niebieska Karta”. 2. Liczba utworzonych grup roboczych. 3. Liczba osób skierowanych do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych. 4. Liczba osób skierowanych na leczenie odwykowe. 5. Liczba osób, wobec których skierowano wniosek do sądu o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu. |
| 1. **CEL SZCZEGÓŁOWY**   Rozwijanie kompetencji osób realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. |
| 1. Podnoszenie wiedzy i rozwijanie umiejętności osób realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. |
| **4.1 ZADANIA:** |
| 1. Organizacja i udział w szkoleniach. |
| **4.2 WSKAŹNIKI:** |
| 1. Liczba szkoleń. |

1. **ADRESACI PROGRAMU**

Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Nowa Wieś Wielka- rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy, osoby zagrożone przemocą w rodzinie, osoby, które stosują przemoc wobec najbliższych, świadkowie przemocy w rodzinie oraz osoby zawodowo zajmujące się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

1. **REALIZATORZY I WSPÓŁREALIZATORZY GMINNEGO PROGRAMU**
2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowa Wieś Wielka,
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Wielkiej,
4. Komisariat Policji Bydgoszcz-Wyżyny,
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. Placówki oświatowe na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka, tj. Szkoła Podstawowa w Brzozie oraz Szkoła Podstawowa w Nowej Wsi Wielkiej,
7. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Gminna Przychodnia w Nowej Wsi Wielkiej,
8. Kuratorzy, którzy swą właściwością miejscową obejmują teren Gminy Nowa Wieś Wielka.
9. **ŚRODKI NA REALIZACJĘ GMINNEGO PROGRAMU**

Zakłada się, że Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będzie realizowany ze środków pochodzących z budżetu gminy, budżetu państwa i innych źródeł.